Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Московской области

Волоколамская
городская прокуратура

Большой Советский пер., д. 12 «а»,
г. Волоколамск, Московская область, 143600

12.12.2012 № 279ж-2012

Боляеву Д.С.

ул. Пороховская, д.7, кв. 21
г. Волоколамск, Московская область

Ваше обращение по вопросу законности Постановления Главы Волоколамского муниципального района от 09.10.2012 №3545 «О повышении родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района», Волоколамской городской прокуратурой рассмотрено.

Согласно ч.1 ст. 52.1 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» учредители образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей или законных представителей (далее - родительская плата) за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в указанных организациях, если иное не установлено настоящим Законом и иными федеральными законами.

Часть 1 ст. 47 Устава Волоколамского муниципального района установлено, что муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Частью 4 ст. 47 Устава Волоколамского муниципального района установлено, что Глава Волоколамского муниципального района, осуществляющий функции и полномочия учредителя, определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности.

Следовательно, Глава Волоколамского муниципального района был полномочен принимать рассматриваемое Постановление, как учредитель.

В тоже время п.4 Постановления Правительства Московской области от 18.01.2012 №57/48 «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в государственных и

РБ № 331327

муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях в Московской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и порядка ее выплаты, Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях в Московской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» имеет рекомендательное значение.

На основании вышеуказанного оснований для принесения протеста на Постановление Главы Волоколамского муниципального района от 09.10.2012 №3545 «О повышении родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района» не усматривается.

В тоже время разъясняю, что в случае нарушения рассматриваемым Постановлением Ваших прав, свобод и законных интересов, Вы имеете право обратиться с соответствующим заявлением по указанным вопросам в соответствующие судебные органы.

В случае не согласия с результатами настоящей проверки разъясняю Вам право обжаловать ее вышестоящему прокурору либо в суд.

Заместитель городского прокурора
младший советник юстиции А.В. Бондаренко

Исп.: Карпов Д.М.

БОЛЯЕВ ДМИТРИЙ СЕРГЕЕВИЧ
(ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО ГРАЖДАНИНА)
Адрес: 143603, Московская область, город Волоколамск, ул. Пороховская, д. 7, кв. 21
тел. 8-903-286-09-38

Прокурору Волоколамской городской
прокуратуры Московской области

ВОЛОКОЛАМСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

24. 12. 2012

ЖАЛОБА

на результат проверки

15 декабря 2012года мною получен ответ из Волоколамской городской прокуратуры Московской области за № 279-н – 2012 от 12.12.2012г., в котором зам/прокурора Бондаренко А.В. указывает, что оснований для внесения протеста на Постановление Главы Волоколамского муниципального района Московской области от 09.10.2012г. № 3545 «О повышении родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района» нет.

С данным ответом не согласен, считаю, что работник прокуратуры не стал тратить своё время на досконального изучение и проверку факта издания нормативно правового документа Главой района по следующим основаниям:

– согласно подп. 1 п. 1 ст. 11 Закона РФ от 10.07.1992г. № 3266-1 «Об образовании», в которой сказано: « **Учредителем образовательного учреждения может быть муниципальное образование** »;

- согласно п. 2.1 ст. 11 Закона РФ от 10.07.1992г. № 3266-1 «Об образовании», в которой сказано: « **Функции и полномочия учредителя образовательного учреждения, созданного** Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, **муниципальным образованием**, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, **осуществляются соответственно уполномоченным** федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **органом местного самоуправления**;

- согласно ч. 1 ст. 52.1 Закона РФ от 10.07.1992г. № 3266-1 «Об образовании», в которой сказано: «**Учредители образовательных организаций**, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, **вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей или законных представителей (далее - родительская плата) за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в указанных организациях**, если иное не установлено настоящим Законом и иными федеральными законами;

- согласно ст. 2 Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06 октября 2003г № 131-ФЗ, в которой сказано: « **муниципальное**

образование - городское или сельское поселение, **муниципальный район**, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

- согласно статье 12 Устава Волоколамского муниципального района Московской области, в которой сказано: « **органы местного самоуправления обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений** »;

- согласно статье 25 Устава Волоколамского муниципального района Московской области, в которой сказано: « **Структуру органов местного самоуправления составляют** : ***Совет Депутатов, Глава, Администрация, Контрольно-ревизионная палата*** »;

- согласно пунктам 5 и 6 части 7 статьи 26 Устава Волоколамского муниципального района, в которых сказано: « **в исключительной компетенции Совета Депутатов находится** ***определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений*** »;

- согласно пункту 8.1 Решения Совета Депутатов Волоколамского муниципального района Московской области «Об утверждении положения о муниципальной собственности муниципального образования ''Волоколамский муниципальный район''» от 03 февраля 2006г. № 296-41, в котором сказано: « ***представительный орган Волоколамского муниципального района – Совет депутатов, который принимает решение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также принимает решения о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений*** »

- согласно пункту 8.4 Решения Совета Депутатов Волоколамского муниципального района Московской области «Об утверждении положения о муниципальной собственности муниципального образования ''Волоколамский муниципальный район''» от 03 февраля 2006г. № 296-41, в котором сказано: « **Комитет по управлению имуществом** Волоколамского муниципального района **осуществляет** ***по распоряжению главы*** Волоколамского района **функции учредителя муниципальных учреждений** »;

- согласно пункту 1.1 Решения Совета Депутатов Волоколамского муниципального района Московской области «Об утверждении положения о комитете по управлению имуществом Администрации Волоколамского муниципального района» от29 ноября 2007г. № 473-64, в котором сказано: « **комитет по управлению имуществом осуществляет функции по управлению и распоряжению муниципальным имуществом** ».

Таким образом, из вышеперечисленных законов и законов органа местного самоуправления следует, что Глава Волоколамского муниципального района Московской области не является учредителем детских садов (МДОУ), так как ваш работник Бондаренко не смог найти документ, подтверждающий о том, что Глава есть учредитель.

Также о том, что Глава не являлся и не является учредителем свидетельствует фактически утратившее силу Постановление Главы Волоколамского района Московской области «Об утверждении положения об управлении системой образования Администрации Волоколамского района» от 25 июня 2002г. № 553, в котором говорилось, что **после создания муниципального образовательного учреждения полномочия учредителя выполняет Управление (п.1.4.) и утверждает устав муниципального образовательного учреждения (п.2.2.1)**.

Фактически данный документ утратил силу в связи с принятием Решения Совета Депутатов Волоколамского муниципального района Московской области «Об утверждении положения об управлении системой образования Администрации Волоколамского муниципального района» от 18 августа 2008г. № 7-46.

Также ваш работник не убедился в том, что проходило ли данное Постановление Главы антикоррупционную экспертизу, согласно Постановлению Главы «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов главы Волоколамского муниципального района Московской области» от 26 марта 2012г. № 926.

Также ваш работник не принял во внимание Постановление Главы Волоколамского муниципального района Московской области от 07 сентября 2012г. № 3205 « О распределении обязанностей ». В данном документе ничего не сказано про то, что Глава является учредителем и утверждает Устав МДОУ.

И самое главное, в обжалуемом Постановлении Главы от 09 октября 2012г. № 3545, в приложении, приводится расчёт себестоимости пребывания одного ребёнка в МДОУ Волоколамского муниципального района, в котором приводятся 14 статей расхода. Данные статьи расхода якобы взяты из Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2006г. № 849 «О перечне затрат, учитываемых при установлении родительской платы за содержание ребёнка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Если просто посмотреть Постановление № 849, то получается удивительная вещь – в Постановлении № 849 – 10 статей расходов, а в Постановлении Главы № 3545 – 14. Откуда ещё взялись 4 статьи расходов, а соответственно и денежные суммы, остаётся загадкой.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.9, 10 Федерального закона « О прокуратуре Российской Федерации »

П Р О Ш У:

1. Провести прокурорскую проверку в части соблюдения законодательства Российской Федерации по изданию правового акта, регулирующего размер внесения родительской платы в детском саду.
2. Провести проверку антикоррупционную экспертизу нормативно правового акта органа местного самоуправления, а именно Постановления Главы Волоколамского муниципального района Московской области от 09.10.2012г. № 3545 «О повышении родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района».
3. Вынести органам местного самоуправления Волоколамского муниципального района протест о противоречии нормативно правового акта действующему законодательству Московской области, в части издания такого нпа.

Приложение:
1. Копия ответа из прокуратуры.
2. Постановление Главы № 3545.
3. Постановление Правительства РФ № 849.

_____ / А.С. Голяев /
(подпись) (расшифровка подписи)

« 24 » декабря 2012г.

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ВОЛОКОЛАМСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Большой Советский пер., д. 12 «а»,
г. Волоколамск, Московская область, 143600

19.02.2013 № 279 ж-2012

Боляеву Д.С.

ул. Пороховская, д. 7 кв. 21,
г. Волоколамск, Московская
область

Волоколамская городская прокуратура сообщает, что Ваше обращение, по вопросу регулирования размера родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района, рассмотрено.

В ходе проверки было установлено, что в соответствии со ст. 52.1 Закона РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», Главой 6 Федерального закона от 6 октября 2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также ч. 4 ст. 47 Устава Волоколамского муниципального района, Глава Волоколамского муниципального района имеет право устанавливать размер родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района путем издания соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в данной сфере.

Кроме того, установлено, что рассматриваемое постановление прошло антикоррупционную экспертизу в соответствии с постановлением главы Волоколамского муниципального района от 26.03.2012 №926, т.к. проект постановления, подготовленный Управлением системой образования администрации Волоколамского района, был направлен в правовой отдел для проведения экспертизы, который провел правовую и антикоррупционную экспертизу проекта и составил заключение о ее результатах от 01.10.2012 №70. Проект акта также был размещен на сайте администрации Волоколамского муниципального района для проведения независимой экспертизы.

При этом, в целях внесения ряда изменений в Постановление главы Волоколамского муниципального района от 09 октября 2012 №3545 «О повышении родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях Волоколамского муниципального района», в том числе, касающихся перечня затрат, учитываемых при установлении родительской платы и их расчета, горской прокуратурой главе Волоколамского муниципального района направлены соответствующие предложения в рамках норм действующего законодательства.

Волоколамский городской прокурор

старший советник юстиции РГ № 808690 В.П. Рогозин